

ICS 27.140
P 55

SL

中华人民共和国水利行业标准

SL 728—2015

大中型水库移民后期扶持规划 编制规程

Code of formulation of supporting plans for
later-stage relocation of large and
medium-sized reservoirs

2015-11-24 发布

2016-02-24 实施



中华人民共和国水利部 发布

<https://www.slzjxx.com>
水利造价信息网

中华人民共和国水利部

关于批准发布水利行业标准的公告
(大中型水库移民后期扶持规划编制规程)

2015年第66号

中华人民共和国水利部批准《大中型水库移民后期扶持规划编制规程》(SL 728—2015)为水利行业标准，现予以公布。

序号	标准名称	标准编号	替代标准号	发布日期	实施日期
1	大中型水库移民后期扶持规划编制规程	SL 728—2015		2015.11.24	2016.2.24

水利部
2015年11月23日

https://www.slzxw.com
水利造价信息网

水利造价信息网
http://www.slzjxx.com

前 言

根据水利技术标准制修订计划安排，按照 SL 1—2014《水利技术标准编写规定》的要求，编制本标准。

本标准共 10 章和 5 个附录，主要技术内容有：

- 基本资料；
- 移民生产生活现状分析；
- 规划目标；
- 后期扶持人口和方式；
- 资金直接发放规划；
- 项目扶持规划；
- 投资估算；
- 规划实施效益预测；
- 规划实施保障措施。

本标准为全文推荐。

本标准批准部门：中华人民共和国水利部

本标准主持机构：水利部水库移民开发局

本标准解释单位：水利部水库移民开发局

本标准主编单位：水利部水库移民开发局

本标准参编单位：松辽水利委员会移民开发中心

本标准出版、发行单位：中国水利水电出版社

本标准主要起草人：唐传利 刘冬顺 朱阔丰 尹文胜

范 敏 王立勇 郭 海 范文涛

蓝希龙 付群明

本标准审查会议技术负责人：韩春雨

本标准体例格式审查人：曹 阳

本标准在执行过程中，请各单位注意总结经验，积累资料，

随时将有关意见和建议反馈给水利部国际合作与科技司（通信地址：北京市西城区白广路二条2号；邮政编码：100053；电话：010-63204565；电子邮箱：bzh@mwr.gov.cn），以供今后修订时参考。

<https://www.slzjxx.cn>
水利造价信息网

目 次

1 总则	1
2 基本资料	3
3 移民生产生活现状分析	5
4 规划目标	6
5 后期扶持人口和方式	8
6 资金直接发放规划	10
7 项目扶持规划	11
8 投资估算	13
9 规划实施效益预测	14
10 规划实施保障措施	16
附录 A 规划范围内村（组）名录表	17
附录 B 大中型水库移民后期扶持规划编写提纲	18
附录 C 大中型水库移民后期扶持规划基准年移民 所在村（组）及移民现状情况调查表	20
附录 D 项目情况表	24
附录 E 大中型水库移民后期扶持规划县级投资估算 汇总表	25
标准用词说明	29
条文说明	31

<https://www.slzjxx.com>
水利造价信息网

1 总 则

1.0.1 为规范大中型水库移民后期扶持规划编制工作，提高规划编写质量，制定本标准。

1.0.2 本标准适用于县级行政区大中型水库移民后期扶持规划的编制工作。

1.0.3 编制大中型水库移民后期扶持规划，应遵循下列原则：

- 坚持开发性移民方针；
- 提高移民生产生活水平；
- 与当地国民经济和社会发展规划、相关行业（专项）规划、大中型水库库区和移民安置区基础设施建设和经济社会发展规划相衔接；
- 维护库区和移民安置区稳定。

1.0.4 大中型水库移民后期扶持规划应以县级行政区为编制单位，以移民所在村（组）为编制单元。

1.0.5 大中型水库移民后期扶持规划范围应为县级行政区域内大中型水库农村移民所在的村（组），规划范围内村（组）名录表见附录 A。

1.0.6 大中型水库移民后期扶持规划应每 5 年为一个规划期，规划基准年应为规划起始年的前一年，规划水平年应为规划期的最后一年。

1.0.7 大中型水库移民后期扶持规划工作应完成下列主要任务，编写提纲见附录 B。

- 查明规划基准年移民后期扶持人口数量及分布情况、各类后期扶持方式移民人口数量；
- 查明移民生产生活现状，并对其生产生活水平进行评价；
- 明确规划范围，制定规划目标；

- 编制资金直接发放规划；
- 编制项目扶持规划；
- 估算规划投资，提出资金筹措方案；
- 分析预测规划实施效果；
- 明确规划实施的保障措施；
- 编写大中型水库移民后期扶持规划。

1.0.8 编制大中型水库移民后期扶持规划除应符合本标准规定外，尚应符合国家现行有关标准的规定。

<https://www.sljzjxx.com>
水利造价信息网

2 基本资料

2.0.1 编制大中型水库移民后期扶持规划，应以移民安置所在县级行政区为单元收集自然、经济、社会资料，库区和移民安置区相关资料；应以村（组）为单元收集规划基准年移民所在村（组）及移民现状情况资料。

2.0.2 县级行政区自然、经济、社会资料应包括下列内容：

- 规划基准年统计年鉴或经济、社会统计资料；
- 国民经济和社会发展规划；
- 农业、水利、林业、交通、电力、通信、环保、卫生、教育、扶贫等行业（专项）规划；
- 规划基准年当地主要农副产品、建材、运输价格和人工工资等资料，有关建筑工程定额和取费标准；
- 其他自然、经济社会资料。

2.0.3 库区和移民安置区相关资料应包括下列内容：

- 县级以上地方人民政府及其有关部门印发的中型水库移民后期扶持相关文件；
- 移民管理机构基本情况资料；
- 规划基准年移民统计报表；
- 大中型水库设计文件、移民安置规划及相关审批文件；
- 大中型水库阶段性或竣工阶段移民安置验收报告；
- 上个规划期大中型水库移民后期扶持规划、大中型水库库区和移民安置区基础设施建设和经济发展规划及规划实施情况总结报告；
- 规划基准年大中型水库移民后期扶持政策实施情况监测评估报告；
- 其他库区和移民安置区资料。

2.0.4 规划基准年移民所在村（组）及移民现状情况资料应包

括下列内容，调查表见附录 C。

- 移民后期扶持人口核定登记成果；
- 移民后期扶持方式确定结果；
- 移民所在村（组）及移民人均纯收入及构成、人均居住面积等生活水平资料；
- 移民所在村（组）及移民可供开发资源、人均生产资源、劳动力转移输出等生产条件资料；
- 移民所在村（组）居民贫困状况、移民贫困状况资料；
- 移民所在村（组）基础设施和社会事业设施现状资料；
- 移民所在村（组）对扶持项目的意愿。

2.0.5 编制大中型水库移民后期扶持规划所需基本资料，可通过下列途径获取：

- 县级行政区自然、经济社会资料可向县级人民政府及其有关部门收集；
- 库区和移民安置区相关资料可向移民管理机构、勘测设计单位、监测评估单位等收集；
- 规划基准年移民所在村（组）及移民现状资料可采用抽样调查的方式收集。

2.0.6 对于全部采用资金直接发放扶持方式的村（组），可适当简化移民所在村（组）及移民现状资料的调查内容。

2.0.7 应根据大中型水库移民后期扶持规划编制的需要，对所收集资料进行系统的整理、统计和分析，确保资料的完整性、合理性、准确性。

3 移民生产生活现状分析

3.0.1 移民生产生活现状分析，应包括下列主要内容：

- 分析移民生活水平，并与当地农村居民生活水平进行对比；
- 分析移民生产水平，并与当地农村居民生产水平进行对比；
- 按照不同致贫原因，对贫困移民进行分类统计；
- 归纳总结移民生产生活存在的突出问题。

3.0.2 移民生活水平分析，可采用下列指标：

- 移民人均纯收入；
- 移民住房结构及人均居住面积；
- 移民所在村（组）在饮水、交通、供电、通信等基础设施和文化、教育、卫生等社会事业设施方面存在的问题；
- 移民贫困人口数量及贫困发生率。

3.0.3 移民生产水平分析，可采用下列指标：

- 移民拥有的生产资源数量和质量，其中数量指标包括移民人均拥有耕地、园地、林地、草地、养殖水面及其他土地的面积，质量指标包括耕地的有效灌溉面积等；
- 移民的收入来源及结构，包括经营性收入、财产性收入、转移性收入、工资性收入；
- 移民劳动力转移输出数量和比例。

3.0.4 移民与当地农村居民生产生活水平对比分析，可采用绝对值差异和相对值差异的方法分析。

3.0.5 移民现状问题产生的原因、移民贫困原因分析应根据移民生产生活现状，从自然因素、经济因素、社会因素、政策因素等方面进行分析。

4 规划目标

4.0.1 应根据大中型水库移民后期扶持政策目标、规划期移民直补资金发放总金额和项目扶持总金额，结合当地经济社会发展和移民生产生活现状的调查分析结果，制定规划目标。

规划目标应提出移民人均纯收入增长、贫困移民人口减少的具体量化指标。

有项目扶持规划的，还应针对移民生产生活存在的突出问题，提出解决相应问题的具体规划指标，明确各类扶持项目的受益村（组）和移民数量。

4.0.2 规划目标应主要依据下列资料确定：

- 县级行政区国民经济和社会发展规划；
- 县级行政区各部门的行业（专项）规划；
- 县级行政区统计年鉴或经济社会统计资料；
- 县级行政区移民统计报表和规划基准年移民现状资料。

4.0.3 规划指标可采用下列方法拟定：

1 根据规划基准年移民的收入水平及构成、移民贫困人口数量及比例，结合移民人均后期扶持资金直接发放金额、规划项目所产生的人均经济效益，预测分析规划水平年农村移民人均纯收入金额、贫困移民人口减少数量。

2 根据规划基准年移民在拥有生产资源方面存在的问题，结合当地可开发利用资源的分析结果，提出规划水平年移民人均拥有生产资源指标。

3 根据规划基准年移民在基础设施和社会事业设施方面存在的突出问题，结合规划期项目扶持资金情况，提出规划水平年移民所在村（组）各类基础设施和社会事业设施规划建设指标。

4 根据规划基准年移民收入和劳动力就业等方面存在的问题，结合规划期项目扶持资金情况，提出规划水平年移民生产扶持、劳动力培训、转移输出等方面的具体指标。

<https://www.slzjxx.com>
水利造价信息网

5 后期扶持人口和方式

5.0.1 应以村（组）为单元，明确规划基准年移民后期扶持人口数量。应根据分析预测的规划期各年度新建大中型水库新增移民后期扶持人口和移民人口自然变化情况核减移民后期扶持人口，计算规划期各年度移民后期扶持人口数量。

5.0.2 规划期各年度新建大中型水库移民后期扶持人口数量，可依据下列资料进行预测：

- 规划期内大中型水库建设规划；
- 在建和拟建水库设计文件、移民安置规划及审批文件；
- 新建大中型水库农村移民后期扶持人口核定登记有关政策文件。

5.0.3 应根据省级人民政府及其有关部门制定的关于扶持期内移民后期扶持人口核减的政策文件，结合规划基准年当地人口自然变化的统计数据，预测规划期各年度核减的大中型水库移民后期扶持人口数量。

5.0.4 应明确资金直接发放扶持方式移民人口变化处理的依据、原则、处理范围及程序，主要包括下列内容：

- 移民后期扶持人口和后期扶持方式变化处理文件和主要要求；
- 县、乡人民政府和村级组织在移民后期扶持人口和后期扶持方式变化处理过程中的职责；
- 移民后期扶持人口和后期扶持方式变化处理的频次、申报及确认程序；
- 移民后期扶持人口和后期扶持方式变化处理情况的信息公开方案。

5.0.5 应以村（组）为单元，明确规划基准年各类后期扶持方式的移民人口数量。应根据地方各级人民政府及其有关部门制定

的关于大中型水库移民后期扶持方式确定的政策文件，分析预测规划期各年度各类后期扶持方式的移民人口变化情况，计算规划期各年度各类后期扶持方式的移民人口数量。

5.0.6 应以行政村、乡级和县级行政区为单位，逐级汇总扶持期各年度移民后期扶持人口数量，以及各类后期扶持方式的移民人口数量。



<https://www.szjxx.com>
水利造价信息网

6 资金直接发放规划

6.0.1 应以村（组）为单元，明确规划基准年资金直接发放的对象，列出扶持户数、人数、扶持对象的个人主要信息资料。

6.0.2 应明确资金直接发放的依据、程序、方式、标准、年限、频次和时间。

6.0.3 应以村（组）为单元，明确规划期各年度后期扶持资金直接发放的人数、标准和金额。应以行政村、乡级和县级行政区为单位，逐级汇总规划期各年度后期扶持资金直接发放的人数和金额。

6.0.4 应对资金直接发放的效果及相关影响进行分析，明确资金发放工作的监督管理措施。

7 项目扶持规划

7.0.1 应根据扣除资金直接发放金额之后可用于项目扶持的后期扶持资金金额及规划期配套资金投入的金额，推算项目扶持规划各年度资金投入数量和规划期资金投入总量，并以此作为规划安排项目的基础。

7.0.2 项目扶持规划的范围原则上应为移民后期扶持人口所在的村（组）。规划项目原则上不跨村（组）安排，确需跨村（组）的项目应征得相关村（组）大多数移民同意。

7.0.3 项目扶持类别可包括基本口粮田建设及水利设施配套项目、基础设施项目、生态建设及环境保护项目、劳动力技能培训和职业教育项目、生产开发项目及其他项目，项目情况表见附录D。各类项目可包括下列内容：

- 基本口粮田建设及水利设施配套项目可包括坡改梯、旱改水、土地开发与整理、中低产田改造、农田水利设施配套等项目；
- 基础设施项目可包括饮水安全、农村沼气、道路交通、供电、通信广播、信息化、文化教育、医疗卫生等项目；
- 生态建设及环境保护项目可包括农村居民点垃圾收集及污水处理、人居环境整治等项目；
- 劳动力技能培训和职业教育项目可包括劳动技能培训、职业教育、文化教育等项目；
- 生产开发项目可包括种植业、养殖业，二、三产业等项目；
- 其他项目可包括危房改造等项目。

7.0.4 项目应进行可行性分析。可行性分析应主要包括项目的建设规模、建设条件、主要工程量、投资估算、进度安排、效益

分析、环境保护、风险评估、建设主体、运行管理等方面的内容。

7.0.5 应对规划实施的效果及相关影响进行分析，明确项目建设管理措施。



<https://www.slnjxx.com>
水利造价信息网

8 投资估算

8.0.1 应根据资金直接发放规划和项目扶持规划的投资，计算大中型水库移民后期扶持规划总投资，编制大中型水库移民后期扶持规划投资估算和分年度投资计划，投资估算汇总表见附录 E。

8.0.2 规划总投资应按照规划期内核定的移民后期扶持人数和规定的扶持标准进行总额控制。

9 规划实施效益预测

9.0.1 应以县级行政区为单位、以移民所在村（组）为单元，从经济、社会、环境等方面对规划实施效益进行分析预测。

9.0.2 规划实施的经济效益应主要从移民人均纯收入、移民人均初级农产品占有量等方面进行分析预测：

- 应根据资金直接发放规划和项目扶持规划中有关项目的效益，分析预测规划水平年移民人均纯收入增加的金額及移民人均纯收入水平；
- 应根据项目扶持规划中基本口粮田建设及水利设施配套、草原改造、种植业、林果业、养殖业等项目的效益，分析预测规划水平年移民人均初级农产品占有量及增加值。

9.0.3 规划实施的社会效益应主要从移民群众生产生活条件改善、移民贫困人口变化、移民信访发生趋势等方面进行分析预测：

- 应根据项目扶持规划中的基础设施项目效益，分析预测规划水平年移民所在村（组）基础设施和社会事业设施薄弱问题的改善情况；
- 应根据资金直接发放规划、项目扶持规划中能够直接产生经济收益项目的效益，分析预测规划水平年移民贫困率下降程度；
- 应开展规划实施社会稳定风险评估，分析预测移民信访变化的趋势。

9.0.4 规划实施的环境效益应主要从移民清洁能源和冲水厕所使用率、移民所在村（组）排水（污）设施和生活垃圾集中处理设施等方面进行分析预测。

应根据项目扶持规划的项目安排和相应效益，分析预测规划水平年移民清洁能源、冲水厕所的使用率变化情况和移民所在村（组）排水（污）设施、垃圾处理设施的改善情况。

<https://www.slzjxx.com>
水利造价信息网

10 规划实施保障措施

10.0.1 应根据县、乡两级人民政府和村级组织在规划实施中的工作职责，提出加强规划实施管理的措施，以及排查化解库区和移民安置区不稳定因素的工作方案、处理突发事件的应急措施和工作预案。

10.0.2 应明确负责规划实施管理机构的主要工作任务，提出加强组织建设和制度建设、保障工作经费的具体措施。

10.0.3 应提出保障规划顺利实施的移民干部培训工作方案，工作方案应包括培训的对象、内容和时间安排。

10.0.4 应明确保障移民合法权益的措施和手段，内容包括移民群众享有的合法权益及实现途径、移民群众的申诉渠道及程序、处理移民群众申诉的原则及要求。

附录 A 规划范围内村（组）名录表

表 A 规划范围内村（组）名录表

乡镇		行政村		村民小组数量 /个
序号	名称	序号	名称	
一		1		
		2		
		⋮		
		n		
二		n+1		
		n+2		
		⋮		
⋮	⋮	⋮		
村民小组合计/个				

水利造价信息网
<https://www.szjxx.com>

附录 B 大中型水库移民后期扶持 规划编写提纲

____县大中型水库移民后期扶持规划编写提纲

- 1 概述
 - 1.1 县域经济社会概况
 - 1.2 水库移民基本情况
 - 1.3 后期扶持相关规划实施情况
 - 1.4 水库移民生产生活现状
 - 1.5 水库移民存在的主要困难和问题
- 2 规划的总体思路
 - 2.1 指导思想
 - 2.2 原属
 - 2.3 依据
 - 2.4 范围
 - 2.5 目标
- 3 后期扶持人口和方式
 - 3.1 规划基准年后期扶持人口和方式
 - 3.2 规划期各年度新建水库新增后期扶持人口数量及扶持方式确定情况预测
 - 3.3 规划期各年度资金直接发放人口及两者结合人口变化处理
- 4 资金直接发放规划
 - 4.1 规划基准年资金直接发放的对象、标准和金额
 - 4.2 资金直接发放的依据、程序、方式、标准、频次
 - 4.3 规划期各年度资金直接发放人数和金额
 - 4.4 资金直接发放工作的监督管理措施
- 5 项目扶持规划
 - 5.1 规划期各年度项目扶持资金的金额
 - 5.2 项目扶持规划的范围、原则及规划项目确定的程序
 - 5.3 基本口粮田建设及水利设施配套项目规划
 - 5.4 基础设施项目规划

- 5.5 生态建设及环境保护项目规划
- 5.6 劳动力技能培训和职业教育项目规划
- 5.7 生产开发项目规划
- 5.8 其他项目规划
- 6 投资估算
 - 6.1 规划总投资
 - 6.2 分年度投资估算
- 7 规划实施效益预测
 - 7.1 经济效益预测
 - 7.2 社会效益预测
 - 7.3 环境效益预测
- 8 规划实施保障措施
 - 8.1 制度建设
 - 8.2 组织保障
 - 8.3 移民权益保障

<https://www.slzjxx.com>
水利造价信息网

附录 C 大中型水库移民后期扶持规划基准年 移民所在村（组）及移民现状情况调查表

表 C-1 行政村现状情况调查表

乡_____村_____

指标名称	行政村 合计	村民小组编号					备注
		1	2	3	4	...	
一、基本情况							
户数/户							
人口/人							
贫困人口/人							
劳动力/个							
人均纯收入/(元/年)							
人均居住面积/m ²							
二、基础设施和社会事业设施情况							
使用清洁能源户数/户							
是否有垃圾集中处理点							
是否有排水（污）设施							
饮水是否安全							
使用冲水厕所户数/户							
村部是否通公路							
村（组）间是否通机耕道							
是否通电							
是否通宽带网络							
是否有固定电话线路或移动通信信号							
是否有电视信号							
是否有卫生所		—	—	—	—	—	
村内是否有小学		—	—	—	—	—	
镇内是否有中学		—	—	—	—	—	

表 C-1 (续)

指标名称	行政村 合计	村民小组编号					备注
		1	2	3	4	...	
三、生产情况							
(一) 生产资源数量和质量情况							
1. 生产资源数量/亩							
耕地	合计						
	水田						
	水浇地						
	旱地						
	菜地						
留地							
林地							
草地	人工牧草地						
	天然牧草地						
2. 生产资源质量/亩							
有效灌溉面积							
未利用土地	土地						
	水面						
(二) 养殖业发 展情况	养殖场数量						
	从业人员数量						
(三) 二、三产 业情况	个体店铺数量/个						
	从业人员数量/人						
(四) 劳动力转移输出数量/个							
四、移民项目实施情况							
项目实施数量/个							
投入资金金额/万元							
受益人口/人次							

填表说明:

1. 是否有垃圾集中处理点, 是否有排水(污)设施, 饮水是否安全, 村(组)间是否通机耕道、是否通电、是否通宽带网络、是否有固定电话线路或移动通信信号、是否有电视信号, 村民小组填“是”或“否”, 行政村合计填“无困难的小组数量/有困难的小组数量”。

2. 村部是否通公路, 是否有卫生所, 村内是否有小学, 镇内是否有中学, 村民小组不填写, 仅在行政村合计栏中填“是”或“否”。

表 C-2 村(组)移民现状情况调查表

乡 _____ 村 _____

指标名称	行政村 合计	村民小组编号					备注
		1	2	3	4	...	
一、基本情况							
移民户数/户							
核定登记移民人口/人	合计						
	核定到人						
	核定到村(组)						
各种扶持方式移民人口/人	合计						
	资金直接发放						
	项目扶持						
	两者结合						
移民贫困人口/人							
移民劳动力/个							
移民人均居住面积/m ²							
具有砖木、砖混或框架结构的移民户数							
移民危房户数							
二、生产情况							
1. 生产资源/亩							
耕地	合计						
	水田						
	水浇地						
	旱地						
	菜地						
园地							
林地							
草地	人工牧草地						
	天然牧草地						

https://www.sizixx.com 水利造价信息网

表 C-2 (续)

指标名称	行政村 合计	村民小组编号					备注
		1	2	3	4	...	
2. 养殖业发展情况							
养殖场数量/个							
从业人员数量/个							
3. 二、三产业情况							
企业、店铺数量/个							
企业、店铺雇工人数/人							
4. 劳动力转移输出情况							
劳动力转移输出数量/个							
劳动力每年平均打工天数/(天/个)							
平均日工资/(元/人)							
三、本年移民参加培训情况/人次							

填表说明：危房是指经政府有关部门安全性鉴定和评估，确定为 C 级、D 级的房屋。

附录 D 项目情况表

表 D 项目情况表

项目名称	项目类别	建设地点	建设规模及主要建设内容	规划投资/万元			受益人口/人	
				合计	移民后期扶持资金	配套资金	总计	其中：移民人口

<https://www.svjxx.com>
水利造价信息网

附录 E 大中型水库移民后期扶持规划
县级投资估算汇总表

表 E-1 县级投资估算汇总表

序号	项目或费用名称	投资金额/万元		
		合计	移民后期扶持资金	配套资金
1	资金直接发放			
1.1	资金直接发放扶持方式			
1.2	两者结合扶持方式			
2	项目扶持			
2.1	基本口粮田建设及水利设施配套			
2.2	基础设施			
2.3	生态建设及环境保护			
2.4	劳动力技能培训 and 职业教育			
2.5	生产开发			
2.6	其他项目			
!				

表 E-2 行政村投资估算详表

序号	项目或费用名称	数量	投资金额/万元		
			合计	移民后期扶持资金	配套资金
1	资金直接发放/人				
1.1	资金直接发放扶持方式/人				
1.2	两者结合扶持方式/人				
2	项目扶持				
2.1	基本口粮田建设及水利设施配套				
2.1.1	基本口粮田				

表 E-2 (续)

序号	项目或费用名称	数量	投资金额/万元		
			合计	移民后期 扶持资金	配套 资金
2.1.1.1	板改桥/亩				
2.1.1.2	旱改水/亩				
2.1.1.3	土地开发与整理/亩				
2.1.1.4	中低产田改造/亩				
⋮	⋮				
2.1.2	水利设施配套				
2.1.2.1	排灌站/kW				
2.1.2.2	机井/眼				
2.1.2.3	渠道/km				
2.1.2.4	涵闸/座				
2.1.2.5	堤坝/km				
2.1.2.6	山塘/座				
⋮	⋮				
2.2	基础设施				
2.2.1	饮水安全				
2.2.1.1	抽水站/kW				
2.2.1.2	井(机井)/眼				
2.2.1.3	管网/m				
2.2.1.4	蓄水池/m ³				
⋮	⋮				
2.2.2	道路交通				
2.2.2.1	机耕道/km				
2.2.2.2	公路/km				
2.2.2.3	桥梁/座				
2.2.2.4	公路桥/座				
2.2.2.5	人行便桥/座				
2.2.2.6	船/艘				

表 E-2 (续)

序号	项目或费用名称	数量	投资金额/万元		
			合计	移民后期 扶持资金	配套 资金
2.2.2.7	码头(渡口)/座				
∴	∴				
2.2.3	供电				
2.2.3.1	变压器/座				
2.2.3.2	低压线路/km				
2.2.3.3	高压线路/km				
∴	∴				
2.2.4	通信/广播				
2.2.4.1	有线(数字)电视/户				
2.2.4.2	电话/户				
2.2.4.3	广播建设/处				
2.2.4.4	宽带网络/户				
∴	∴				
2.2.5	文化教育				
2.2.5.1	新建学校/m ²				
2.2.5.2	改造学校/m ²				
2.2.5.3	操场/m ²				
2.2.5.4	文化室/m ²				
∴	∴				
2.2.6	医疗卫生				
2.2.6.1	卫生室面积/m ²				
∴	∴				
2.2.7	其他基础设施项目				
∴	∴				
2.3	生态建设及环境保护				
2.3.1	退耕还林(草、草)/亩				
2.3.2	草原改造/亩				
2.3.3	清洁能源/户				

表 E-2 (续)

序号	项目或费用名称	数量	投资金额/万元		
			合计	移民后期 扶持资金	配套 资金
2.3.4	冲水厕所/处				
2.3.5	垃圾处理设施/处				
2.3.6	排水(污)设施/处				
:	:				
2.4	劳动力技能培训和职业教育				
2.4.1	劳动力技能培训/人次				
2.4.2	职业教育/人次				
:	:				
2.5	生产开发				
2.5.1	种植业				
2.5.1.1	设施农业/亩				
2.5.1.2	粮食作物/亩				
2.5.1.3	经济作物/亩				
2.5.1.4	果树种植/亩				
2.5.1.5	用材林/亩				
2.5.1.6	经济林/亩				
:	:				
2.5.2	养殖业				
2.5.2.1	家禽/只				
2.5.2.2	家畜/头				
2.5.2.3	养鱼/尾				
:	:				
2.5.3	二、三产业				
2.5.3.1	小商店/个				
2.5.3.2	小作坊/座				
:	:				
2.6	其他项目				
:	:				

标准用词说明

标准用词	严格程度
必须	很严格，非这样做不可
严禁	
应	严格，在正常情况下均应这样做
不应、不得	
宜	允许稍有选择，在条件许可时首先应这样做
不宜	
可	有选择，在一定条件下可以这样做

<https://www.slzjxx.com>
水利造价信息网

中华人民共和国水利行业标准

大中型水库移民后期扶持规划编制规程

SL 728—2015

条文说明

<https://www.slzjxx.com>
水利造价信息网

目 次

1	总则	33
2	基本资料	34
3	移民生产生活现状分析	35
4	规划目标	36
5	后期扶持人口和方式	37
6	资金直接发放规划	38
7	项目扶持规划	39
9	规划实施效益预测	40
10	规划实施保障措施	41

1 总 则

1.0.1 根据 SL 252—2000《水利水电工程等级划分及洪水标准》第 2.1.1 条的规定，大型水库是指水库总库容大于等于 $1 \times 10^8 \text{ m}^3$ 的水库，中型水库是指水库总库容大于等于 $1 \times 10^7 \text{ m}^3$ 、小于 $1 \times 10^8 \text{ m}^3$ 的水库。大型水电站是指装机容量大于等于 $3 \times 10^5 \text{ kW}$ 的水电站工程，中型水电站是指装机容量大于等于 $5 \times 10^4 \text{ kW}$ 、小于 $3 \times 10^5 \text{ kW}$ 的水电站。

大中型水库移民后期扶持规划是指对于纳入后期扶持范围的移民，按照国家规定的每人每年后期扶持资金标准（目前国家规定的大中型水库移民后期扶持标准是每人每年 600 元）编制的规划，以解决移民温饱问题和移民村基础设施薄弱的突出问题，是安排后期扶持资金和项目的前提和依据。省级以下财政、行业部门、社会团体、企业和个人等对于规划项目的配套资金投入，无限额要求。

1.0.7 各类后期扶持方式是指资金直接发放、项目扶持、两者结合扶持方式。其中，资金直接发放是指按照国家规定的标准将水库移民后期扶持资金以现金形式直接发放给移民个人的后期扶持方式；项目扶持是指按照国家规定的后期扶持标准，将水库移民后期扶持资金用于项目建设，解决库区和移民安置区移民群众存在生产生活困难问题的后期扶持方式；两者结合是将资金直接发放和项目扶持相结合的扶持方式，即在国家规定的后期扶持标准内，将水库移民后期扶持资金的一部分直接发放给移民个人，其余部分用于项目扶持的后期扶持方式。

2 基本资料

2.0.4 农村居民年人均纯收入按式(1)计算:

农村居民年人均纯收入 = (家庭年总收入 - 家庭经营费用支出 - 税费支出 - 生产性固定资产折旧) / 家庭常住人口 (1)

按照 GB/T 21010—2007《土地利用现状分类》的规定,生产资源包括耕地、园地、林地、草地、水域、其他土地等。

贫困状况是指年人均纯收入低于 2300 元(2010 年不变价)的人口数量及占总人口的比例。

2.0.5 规划基准年移民所在村(组)及移民现状资料抽样调查比例一般不低于 5%。

3 移民生产生活现状分析

3.0.2 饮水困难是指饮水条件未达到 GB 5749—2006《生活饮用水卫生标准》的规定。

交通困难是指行政村与城（集）镇、集贸市场、商品产地等的交通条件均未达到《农村公路建设暂行技术要求》（交公路发〔2004〕372号）的规定；村民小组与村委会所在地、集贸市场等地的交通条件均低于路面宽度 2.5~3m 的砂石路面标准。

供电困难是指行政村（组）不通电。

通信困难是指行政村（组）既无固话线路，也不通移动通信信号。

卫生困难是指行政村无卫生所。

教育困难是指行政村或其所在乡镇无义务教育学校。

3.0.3 有效灌溉面积是指灌区现有工程、水源条件下能正常灌溉的面积。

3.0.4 绝对值差异分析，可以用于人均纯收入、人均生产资源等分析；相对值差异分析，可以用于人均纯收入、人均生产资源、人均居住面积、基础设施和社会事业设施、贫困比例、劳动力转移输出比例等分析。

3.0.5 自然因素包括行政村（组）的环境承载力、自然资源、气候、地形地貌等；经济因素包括第一、第二、第三产业结构，以及市场、科技投入、生产组织方式等；社会因素包括受教育程度、移民与当地农村居民的融合情况、劳动力职业技能水平、生活习惯等；政策因素包括移民安置政策、区域经济发展政策、针对规划区域或移民群体的优惠政策等。

4 规划目标

4.0.1 规划编制县大中型水库移民后期扶持人口全部采用资金直接发放扶持方式的，仅需提出移民人均纯收入增长、贫困移民人口减少指标。

4.0.3

4 劳动力指男性 16~60 周岁，女性 16~55 周岁，同时具有劳动能力的人口。

农村劳动力转移输出是指一个自然年度转移输出时间累计超过 3 个月的农村劳动力人数。

5 后期扶持人口和方式

5.0.2 在建水库指在规划基准年以前（包括规划基准年）初步设计文件已经得到批准，且在规划基准年尚未完成移民搬迁安置任务的水库。

拟建水库指在规划基准年以前（包括规划基准年）可行性研究报告已得到批准的水库，及在规划基准年以前（包括规划基准年）项目建议书已得到批准并计划于规划期内开始建设的水库。

5.0.5 规划期各类后期扶持方式移民人口数量，采用式（2）～式（4）计算：

$$Z_i = Z_0 + \sum_{j=1}^i \Delta Z_j \quad (2)$$

$$L_i = L_0 + \sum_{j=1}^i \Delta L_j \quad (3)$$

$$P_i = R_i - Z_i - L_i \quad (4)$$

式中 Z_i ——规划第 i 年资金直接发放扶持方式移民人口数量，人；

Z_0 ——规划基准年资金直接发放扶持方式移民人口数量，人；

ΔZ_j ——规划第 j 年在建和拟建水库新增资金直接发放扶持方式移民人口数量，人；

L_i ——规划第 i 年项目扶持方式移民人口数量，人；

L_0 ——规划基准年项目扶持方式移民人口数量，人；

ΔL_j ——规划第 j 年在建和拟建水库新增项目扶持方式人口数量，人；

P_i ——规划第 i 年两者结合扶持方式移民人口数量，人。

6 资金直接发放规划

6.0.3 根据资金直接发放扶持方式移民人口数量、两者结合扶持方式移民人口数量和资金直接发放标准，推算规划期各年度资金直接发放数量和规划期资金直接发放总量。规划期各年度资金直接发放数量和规划期资金发放总量采用式(5)和式(6)计算：

$$C_i = Z_i K + \sum_{j=1}^n (L_{ij} J_j) \quad (5)$$

$$C = \sum_{i=1}^n C_i \quad (6)$$

- 式中 C_i ——规划第 i 年资金直接发放金额，元；
 K ——国家规定的资金直接发放标准，元；
 L_{ij} ——规划第 i 年两者结合扶持方式第 j 种资金发放标准的移民人口数量，人；
 J_j ——两者结合扶持方式第 j 种资金发放标准，元；
 n ——两者结合扶持方式中资金直接发放标准的种类；
 C ——规划期资金直接发放总金额，元；
 C_i ——规划第 i 年资金直接发放金额，元。

7 项目扶持规划

7.0.1 配套资金是指省级以下财政、行业部门、社会团体、企业和个人等对于规划项目的投入。

7.0.2 跨行政村安排的项目，属于统筹使用资金项目。按照《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）的规定，此类项目的确定要经过大多数的移民同意。

9 规划实施效益预测

9.0.2 初级农产品是指种植业、畜牧业、渔业等生产的初级产品。



<https://www.sjixx.com>
水利造价信息网

10 规划实施保障措施

10.0.4 《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》(国发〔2006〕17号)规定的移民权益有:扶持方式确定过程中,应“在充分尊重移民意愿并听取移民群众意见的基础上确定”;“项目的确定要经过绝大多数移民同意,资金的使用与管理要公开透明,接受移民监督”。

《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》(国务院令 第471号)第三十八条规定:“编制水库移民后期扶持规划应当广泛听取移民的意见;必要时,应当采取听证的方式”。第五十五条规定:“移民认为其合法权益受到侵害的,可以依法向县级以上人民政府或者移民管理机构反映”。

水利水电技术标准咨询服务中心 简介

中国水利水电出版社标准化出版分社

中国水利水电出版社，一个创新、进取、严谨、团结的文化团队，一家把握时代脉搏、紧跟科技步伐、关注社会热点、不断满足读者需求的出版机构。作为水利部直属的中央部委专业科技出版社，成立于1956年，1993年荣膺首批“全国优秀出版社”的光荣称号。经过多年努力，现已发展成为一家以水利电力专业为基础，兼顾其他学科和门类，以纸质书刊为主，兼顾电子音像和网络出版的综合性出版单位，迄今已经出版近三万种、数亿余册（套、盒）各类出版物。

水利水电技术标准咨询服务中心（中国水利水电出版社标准化出版分社）是水利部指定的行业标准出版、发行单位，主要负责水利水电技术标准及相关出版物的出版、宣贯、推广工作，有时还负责水利水电类科技专著、工具书、文集及相关职业培训教材编辑出版工作。

感谢读者多年来对水利水电技术标准咨询服务中心的关注和垂爱，中心全体人员真诚欢迎广大水利水电科技工作者对标准、水利水电图书出版及推广工作多提意见和建议，我们将秉承“服务水电，传播科技，弘扬文化”的宗旨，为您提供全方位的图书出版咨询服务，进一步做好标准和水利水电图书出版、发行及推广工作。

主 任：王德鸿 010-68545951 wdh@waterpub.com.cn
副 主 任：陈 兵 010-68545981 herb@waterpub.com.cn
主任助理：王 启 010-68545982 wqi@waterpub.com.cn
责任编辑：王丹阳 010-68545974 wdy@waterpub.com.cn
章思洁 010-68545995 zsj@waterpub.com.cn
覃 睿 010-68545889 qwer@waterpub.com.cn
刘媛媛 010-68545948 lyuan@waterpub.com.cn
传 真：010-68317913

<https://www.slzjxx.com>
水利造价信息网



155170.257

SL 728—2015

中华人民共和国水利行业标准
大中型水库移民后期扶持规划编制规程
SL 728—2015

*

中国水利水电出版社出版发行
(北京市海淀区玉渊潭南路1号D座 100038)

网址: www.waterpub.com.cn

E-mail: sales@waterpub.com.cn

电话: (010) 68367658 (发行部)

北京科水图书销售中心 (零售)

电话: (010) 88383994, 63202843, 68545874

全国各地新华书店和相关出版物销售网点经销

北京嘉恒彩色印刷有限责任公司印刷

140mm×203mm 32开本 1.5印张 40千字
2015年12月第1版 2015年12月第1次印刷

书号 155170·257

定价 18.00元

凡购买我社规程,如有缺页、倒页、脱页的,
本社发行部负责调换

版权所有·侵权必究



https://www.水利造价网.com