

ICS 93.020

P 00

**SL**

中华人民共和国水利行业标准

SL/T 423—2021

替代 SL 423—2008

---

**河道采砂规划编制与实施监督  
管理技术规范**

**Technical specification for preparation, implementation  
and supervision management of river  
sand-mining plan**

2021 - 11 - 18 发布

2022 - 02 - 18 实施

---

中华人民共和国水利部 发布

## 中华人民共和国水利部

### 关于批准发布《水土保持信息管理技术规程》等 11 项水利行业标准的公告

2021 年第 12 号

中华人民共和国水利部批准《水土保持信息管理技术规程》(SL/T 341—2021) 等 11 项为水利行业标准，现予以公布。

序号	标准名称	标准编号	替代标准号	发布日期	实施日期
1	水土保持信息管理技术规程	SL/T 341—2021	SL 341—2006	2021. 11. 18	2022. 2. 18
2	河道采砂规划编制与实施监督管理技术规范	SL/T 423—2021	SL 423—2008	2021. 11. 18	2022. 2. 18
3	水资源监测数据传输规约	SL/T 427—2021	SL 427—2008	2021. 11. 18	2022. 2. 18
4	堰塞湖风险等级划分与应急处置技术规范	SL/T 450—2021	SL 450—2009 SL 451—2009	2021. 11. 18	2022. 2. 18
5	建设项目水资源论证导则 第 5 部分：化工行业建设项目	SL/T 525. 5—2021		2021. 11. 18	2022. 2. 18

续表

序号	标准名称	标准编号	替代标准号	发布日期	实施日期
6	建设项目水资源论证导则 第 6 部分： 造纸行业建设项目	SL/T 525.6—2021		2021.11.18	2022.2.18
7	水利通信工程 质量评定与 验收规程	SL/T 694—2021	SL 439—2009 SL 694—2015	2021.11.18	2022.2.18
8	水轮机过流 部件磨损试验 方法	SL/T 814—2021		2021.11.18	2022.2.18
9	水泵磨蚀防 护技术规范	SL/T 815—2021		2021.11.18	2022.2.18
10	电子证照 取水许可证	SL/T 816—2021		2021.11.18	2022.2.18
11	抗旱效益评 估技术导则	SL/T 817—2021		2021.11.18	2022.2.18

水利部

2021年11月18日

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网



https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网



https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网



https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

监管责任人员以及具体监管措施。

2 采砂船舶是否持有效许可证。

3 是否存在超范围、超采量、超船数、超功率等违规采砂行为。

4 堆砂场或砂石转运场管理是否按照年度采砂实施方案或采砂可行性论证要求的内容执行。

5 是否制定落实采砂现场全过程安全生产管理措施。

6 采砂、运砂、堆砂等过程是否满足生态环境保护要求。

7.3.4 可采区监督管理应重视地形勘测分析，对于实施采砂活动的可采区，宜在采砂前、后开展可采区地形勘测，重点河段应加大地形勘测频次。地形图的精度应视可采区大小和采砂量等情况确定，比例尺不宜小于1:5000。

7.3.5 经许可实施的可采区，在许可期限内宜实行旁站式监管，或聘请第三方实施现场监督管理。

7.3.6 对采砂机具宜安装定位装置，进行信息化定位管理。

7.3.7 开采范围核查宜采用现场巡查检查、采砂机具信息化定位管理、电子围栏等方式。实际开采量核查宜采取地形测量对比、视频监控、进出场计重计量等方式。开采高程和深度核查宜采用地形测量对比、测深仪、信息化检测等方式。

7.3.8 河道采砂现场宜出具砂石采运管理单，优先采用电子化凭据，砂石采运管理单宜包括下列内容：

1 可采区名称、采砂许可证编号。

2 装运砂时间，运砂起止地点。

3 运砂船船名船号、运砂车辆车牌号等信息。

4 砂石实际载运量。

5 发证单位名称及联系电话。

7.3.9 采砂许可证到期或达到许可采砂量后，采砂活动应立即停止。采砂主管部门应及时开展采砂活动验收检查，应包括下列内容：

1 是否及时清运砂石，采砂船舶是否在指定地点停靠或撤

离河道，其他采砂机具是否撤离采砂现场。

2 弃料砂堆是否清理平整。

3 堆砂场清理、恢复原状情况。

4 是否按照采砂规划、年度采砂实施方案或采砂可行性论证相关要求对河道进行修复。

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

# 附录 A 河道采砂规划 报告编制目录

## 前言

### 1 基本情况

#### 1.1 河道概况

#### 1.2 水文气象特性

#### 1.3 水生态环境现状

#### 1.4 河道（航道）整治工程现状与近期规划

#### 1.5 其他基础设施概况

### 2 采砂现状及形势

#### 2.1 社会经济概况及发展趋势

#### 2.2 河道采砂现状、规划编制及实施情况

#### 2.3 面临的形势

### 3 规划原则与规划任务

#### 3.1 规划范围与规划期

#### 3.2 规划指导思想与原则

#### 3.3 规划任务

### 4 河道演变分析

#### 4.1 历史时期演变

#### 4.2 近期演变

#### 4.3 河道演变趋势

### 5 砂石补给及可利用砂石总量分析

#### 5.1 河床地层分布及砂石特征组成分析

#### 5.2 泥沙来源与砂石补给、可利用砂石总量分析

### 6 采砂分区规划

#### 6.1 禁采区规定

##### 6.1.1 规定原则

- 6.1.2 禁采区范围
  - 6.2 可采区规划
    - 6.2.1 规划原则
    - 6.2.2 可采区规划方案
    - 6.2.3 可采区控制高程和控制开采量
    - 6.2.4 规划河段采砂控制总量
    - 6.2.5 禁采期
    - 6.2.6 采砂机具
    - 6.2.7 堆砂场设置及弃料处理
  - 6.3 保留区规划
    - 6.3.1 规划原则
    - 6.3.2 保留区范围
  - 7 采砂影响分析
    - 7.1 采砂对河势稳定的影响分析
    - 7.2 采砂对防洪安全的影响分析
    - 7.3 采砂对供水安全的影响分析
    - 7.4 采砂对通航安全的影响分析
    - 7.5 采砂对生态环境保护的影响分析
    - 7.6 采砂对基础设施正常运行的影响分析
  - 8 规划实施与管理
    - 8.1 规划实施与管理要求
    - 8.2 采砂管理能力建设意见
  - 9 结论与建议
    - 9.1 结论
    - 9.2 建议
- 附表
- (1) 规划可采区统计表（含边界坐标）
  - (2) 生态敏感区分布表
- 附图
- (1) 规划河段河道示意图

- (2) 规划河段生态环境敏感区、可采区规划方案示意图
- (3) 可采区平面位置图
- (4) 其他图纸

<http://www.slzjxx.com>  
水利造价信息网

https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网



https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网



https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网



https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

https://www.sizjxx.com  
水利造价信息网

## 6.5 采砂作业

**6.5.3** 本条规定对采砂活动现场应急处置方案的主要内容进行了要求。风险描述是说明采砂作业存在的事故风险位置、内容等；应急工作职责是明确应急组织分工和职责；应急处置主要包括应急处置程序、应急处置措施、相关联系人员和要求等。

## 6.6 采砂作业管理

### 6.6.2

3 宜借助信息化、智能化监控手段加强对采砂作业的监督管理。

## 6.7 报告编写

**6.7.1** 为规范和指导河道采砂可行性论证报告的编制，本条及附录提出了相应的编写框架。考虑不同河流或河段特点和条件等不同，本条规定编制报告时可进行适当增减和调整。

**6.7.2** 河道采砂可行性论证报告编制需要考虑的因素多，涉及面广，技术也较复杂，在报告编制时，可能需开展河床演变、数学模型等专题论证或调查工作，另外，还需要征求相关部门的意见。

## 7 采砂监督管理

### 7.1 一般规定

7.1.1 采砂监督管理涉及现场的检查和记录取证等，应配备专门的装备，但并不限于这些装备。根据实际情况和监管需求，交通工具如越野车或执法船舶，通信工具如对讲机，勘察、摄（照）像等装备包括记录仪、无人机、红外夜视仪、便携式卫星定位装置等。

7.1.2 考虑采砂现场巡查和监督管理等的困难与需求，鼓励运用智能化和信息化的工具和技术手段，从而实现高效监管。

7.1.3 问题多发区域包括非法采砂案件多发或非法采砂举报较多等区域。重要时段包括“春节”“两会”“五一”“十一”等时段。

### 7.2 禁采区和保留区监督管理

#### 7.2.1

1 禁采区的非法采砂可能造成的危害及不利影响较大，需要强化对禁采区是否有非法采砂活动的巡查检查。

2 采砂机具的监管是采砂活动监管的重要环节，为了严格禁采区管理，有效防止在禁采区的偷采，采砂机具不应在禁采区滞留。

7.2.2 保留区监督管理以保护为主，参照禁采区进行监督管理。

### 7.3 可采区监督管理

7.3.2 边界标识的设置方式应根据不同采区地形、管理等特点确定，例如，对于旱采方式，可采用在采区边界控制点立桩的方式设置边界标识；对采砂机具安装定位装置且信息化建设管理程度较好地区，可采用设置电子围栏方式设置。



**7.3.3** 按照许可实施可采区论证方式的不同，根据河道采砂规划报告和河道年度采砂实施方案报告（或河道采砂可行性论证报告）中相关要求进行检查。

**7.3.4** 在可采区开采前和采砂结束后分别进行地形勘测是十分重要的，对于重要河道，可在采砂实施过程中，例如预计采砂实施一半左右时增加地形勘测，从而掌握地形变化情况。本条对地形比例尺作出了原则规定，具体操作时可根据可采区的范围大小和采砂的规模等情况调整。

**7.3.6** 采砂机具的活动轨迹监督对于判断是否超范围采砂十分有效，对于有条件的地区，可由采砂监督管理部门组织采砂机具定位装置的安装，所采集数据由采砂监督管理部门管理和用于监督管理工作。

**7.3.7** 通过信息化手段对可采区范围设置电子围栏，实时记录采砂机具的定位信息，一旦超出可采区范围开采，则向监管部门发出警报。

**7.3.9** 采砂活动验收检查时间不宜超过采砂停止后的 40 个工作日。

2 清理平整包括：清运砂石、平整弃料砂堆等。

4 采砂后的河道修复，除需满足河道采砂规划报告中的要求外，还需要满足河道年度采砂实施方案或河道采砂可行性论证报告或河道采砂保留区调整论证报告中的要求。