

ICS 13. 310

P 55

# SL

## 中华人民共和国水利行业标准

SL/T 772—2020

### 水利行业反恐怖防范要求

Anti-terrorism requirements of water resources industry

2020-06-05 发布

2020-09-05 实施

中华人民共和国水利部 发布

http://www.slzjxx.com  
水利造价信息网

中华人民共和国水利部  
关于批准发布《水工预应力锚固技术规范》  
等 5 项水利行业标准的公告

2020 年第 9 号

中华人民共和国水利部批准《水工预应力锚固技术规范》(SL/T 212—2020) 等 5 项为水利行业标准，现予以公布。

序号	标准名称	标准编号	替代标准号	发布日期	实施日期
1	水工预应力锚固技术规范	SL/T 212—2020	SL 212—2012 SL 46—94	2020. 6. 5	2020. 9. 5
2	水利系统通信业务技术导则	SL/T 292—2020	SL 292—2004 SL 305—2004 SL 306—2004	2020. 6. 5	2020. 9. 5
3	水利行业反恐怖防范要求	SL/T 772—2020		2020. 6. 5	2020. 9. 5
4	河湖健康评估技术导则	SL/T 793—2020		2020. 6. 5	2020. 9. 5
5	小型水电站下游河道减脱水防治技术导则	SL/T 796—2020		2020. 6. 5	2020. 9. 5

水利部  
2020 年 6 月 5 日

https://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

## 目 次

前言 .....	V
引言 .....	VI
1 范围 .....	1
2 规范性引用文件 .....	1
3 术语和定义 .....	1
4 反恐怖防范目标等级划分 .....	2
4.1 划分原则 .....	2
4.2 等级划分 .....	2
5 反恐怖防范重点部位 .....	4
6 反恐怖防范工作要求 .....	4
6.1 总体要求 .....	4
6.2 常态防范 .....	4
6.2.1 一般反恐怖防范目标 .....	4
6.2.2 重要反恐怖防范目标 .....	5
6.2.3 特别重要反恐怖防范目标 .....	6
6.3 非常态防范 .....	6
7 反恐怖防范管理工作 .....	6
参考文献 .....	8

http://www.sljzjxx.com  
水利造价信息网

## 前 言

根据水利行业标准制修订计划，按照 GB/T 1.1—2009《标准化工作导则 第 1 部分：标准的结构和编写》的要求，编制本标准。

本标准共 7 章，主要技术内容有：

- 反恐怖防范目标等级划分；
- 反恐怖防范重点部位；
- 反恐怖防范工作要求；
- 反恐怖防范管理工作。

本标准批准部门：中华人民共和国水利部

本标准主持机构：水利部运行管理司

本标准解释单位：水利部运行管理司

本标准主编单位：中国水利水电科学研究院

本标准出版、发行单位：中国水利水电出版社

本标准主要起草人：何晓燕 万群志 马 涛 任明磊 闫培华 王 刚 李 辉 姜晓明  
王 帆 刘兵超

本标准审查会议技术负责人：刘咏峰

本标准体例格式审查人：朱星明

本标准在执行过程中，请各单位注意总结经验，积累资料，随时将有关意见和建议反馈给水利部国际合作与科技司（通信地址：北京市西城区白广路二条 2 号；邮政编码：100053；电话：010-63204533；电子邮箱：bzh@mwr.gov.cn），以供今后修订时参考。

## 引 言

为有效防范、及时打击针对水利行业的破坏活动和恐怖袭击，建立反恐怖防范长效管理机制，提高水利行业反恐怖防范工作水平，确保人民群众生命财产安全，维护社会和谐稳定，制定本标准。

<http://www.slzjxx.com>  
水利造价信息网



# 水利行业反恐怖防范要求

## 1 范围

本标准规定了水利反恐怖防范目标等级划分、反恐怖防范重点部位及区域、反恐怖防范工作要求和反恐怖防范管理工作要求。

本标准适用于已建水利工程、集中式饮用水水源的反恐怖防范工作。在建水利工程的反恐怖防范工作可参照执行。

## 2 规范性引用文件

下列文件对于本标准的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅注日期的版本适用于本标准。凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本标准。

GB/T 2887 计算机场地通用规范

GB 15603 常用化学危险品贮存通则

GB/T 20269 信息安全技术 信息系统安全管理要求

GB/T 20270 信息安全技术 网络基础安全技术要求

GB 50201—2014 防洪标准

GB 50286 堤防工程设计规范

GB 50348—2004 安全防范工程技术规范

GB/T 51015 海堤工程设计规范

SL 430 调水工程设计导则

HJ/T 338 饮用水水源保护区划分技术规范

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本标准。为了便于使用，以下重复列出了 GB 50348—2004 和 GB 50201—2014 中的某些术语和定义。

### 3.1

**人力防范（人防） personnel for prevention of terrorist**

执行反恐怖防范任务的具有相应素质人员和/或人员群体的一种有组织的防范行为（包括人、组织和管理等）。

### 3.2

**实体防范（物防） physical prevention of terrorist**

以反恐怖防范为目的，能延迟、阻止恐怖威胁事件发生或降低恐怖威胁事件后果的各种实体防护手段 [包括建（构）筑物、屏障、器具、设备、系统等]。

### 3.3

**技术防范（技防） technical protection**

利用各种电子信息设备组成系统和/或网络以提高探测、延迟、反应能力和防护功能的安全防范手段。

[GB 50348—2004，定义 2.0.21]

### 3.4

**视频安防监控系统 video monitoring & control system**

利用视频技术监测、监视设防区域，并实时显示、记录现场图像的电子系统或网络。

[GB 50348—2004, 定义 2.0.5]

### 3.5

#### 入侵报警系统 intrusion alarm system

利用传感器技术和电子信息技术探测,并指示非法进入或试图非法进入设防区域的行为、处理报警信息、发出报警信息的电子系统或网络。

[GB 50348—2004, 定义 2.0.4]

### 3.6

#### 恐怖威胁 terrorist threat

制造社会恐慌、危害公共安全或胁迫国家机关、国际组织,采取暴力、破坏、恐吓等手段,造成或意图造成人员伤亡、重大财产损失、公共设施损坏、社会秩序混乱等严重社会危害的行为。

### 3.7

#### 反恐怖防范目标 protection target for anti-terrorism

可能遭受恐怖威胁且造成严重后果,需要采取人防、物防和技防措施的保护目标,在水利行业内主要包括水利工程、饮用水水源等。

### 3.8

#### 防护等级 grade of flood protection

对于同一类型的防护对象,为了便于针对其规模或性质确定相应的防洪标准,从防洪角度根据一些特性指标将其划分的若干等级。

[GB 50201—2014, 定义 2.0.3]

## 4 反恐怖防范目标等级划分

### 4.1 划分原则

#### 4.1.1 水利行业的恐怖威胁应包含以下内容:

- a) 利用生物战剂、化学毒剂、核与辐射实施袭击;
- b) 利用爆炸、纵火、射击、投毒、撞击破坏等手段实施袭击;
- c) 攻击重要计算机信息管理系统等。

#### 4.1.2 水利反恐怖防范目标应根据自身重要性、遭受恐怖威胁的可能性、遭受恐怖袭击潜在后果的严重性等因素,分为一般反恐怖防范目标、重要反恐怖防范目标和特别重要反恐怖防范目标,其规定如下:

- a) 一般反恐怖防范目标:在水利反恐怖保护对象中属于一般设施,有遭受恐怖袭击的可能性,遭受恐怖袭击后易修复或及时消除影响的目标;
- b) 重要反恐怖防范目标:在水利反恐怖保护对象中占有重要地位,遭受恐怖袭击的可能性大,遭受恐怖袭击的后果严重且不易修复或及时消除影响的重点目标;
- c) 特别重要反恐怖防范目标:在水利反恐怖保护对象中地位特别重要,遭受恐怖袭击的可能性特别大,遭受恐怖袭击的后果特别严重且难以修复或及时消除影响的重点目标。

### 4.2 等级划分

#### 4.2.1 水利反恐怖防范目标等级应根据反恐怖防范目标,参照表 1 确定。

#### 4.2.2 表 1 中未列的其他水利反恐怖防范目标,可按 4.1 的划分原则,确定等级。

#### 4.2.3 表 1 所列水利工程应为水行政主管部门有效管辖的工程,饮用水水源应为水行政主管部门有效管辖的水源。

#### 4.2.4 各级主管部门会同防范目标管理单位依据国家有关规定共同确定其管辖范围内的反恐怖防范目标的等级,报上级主管部门批准,并将定级结果报同级反恐怖主管部门备案。

表 1 反恐怖防范目标等级划分

防 范 目 标				等 级			
				特别重要	重要	一般	
水利 工程	水库工程	大(1)型	防洪保护对象的防护等级为Ⅱ级及以上	总库容 $V \geq 10$ 亿 $m^3$	√		
			其他情形			√	
		大(2)型	防洪保护对象的防护等级为Ⅰ级	$1$ 亿 $m^3 \leq V < 10$ 亿 $m^3$	√		
			其他情形			√	
		中型	防洪保护对象的防护等级为Ⅰ级	$0.1$ 亿 $m^3 \leq V < 1$ 亿 $m^3$		√	
			其他情形				√
		小型	防洪保护对象的防护等级为Ⅰ级且坝高 $H \geq 70m$	$0.001$ 亿 $m^3 \leq V < 0.1$ 亿 $m^3$			√
		堤防(海堤)工程	1级、2级堤防		防洪(潮)标准「重现期(年)」 $T \geq 50$ 年		
	引、调水工程	大(1)型	至少满足供水对象特别重要、引水流量 $Q \geq 50m^3/s$ 、年引水量 $W \geq 10$ 亿 $m^3$ 三个指标中的两项		√		
		大(2)型	至少满足供水对象重要、 $10m^3/s \leq Q < 50m^3/s$ 、 $3$ 亿 $m^3 \leq W < 10$ 亿 $m^3$ 三个指标中的两项			√	
拦河水闸工程	大(1)型	过闸流量 $Q \geq 5000m^3/s$			√		
	大(2)型	$1000m^3/s \leq Q < 5000m^3/s$				√	
集中 式饮 用水 水源	河流型饮用水水源				√		
	湖库型饮用水水源	大中型	大型水库水源, 总库容 $V \geq 1$ 亿 $m^3$ ; 中型水库水源, $0.1$ 亿 $m^3 \leq V < 1$ 亿 $m^3$ ; 大中型湖泊水源, 水面面积 $S_0 \geq 100km^2$		√		
		小型	小型水库水源, $0.001$ 亿 $m^3 \leq V < 0.1$ 亿 $m^3$ ; 小型湖泊水源, $S_0 < 100km^2$			√	
	地下水饮用水水源	大型	日开采量 $W_d \geq 5$ 万 $m^3$		√		
		中小型	$1$ 万 $m^3 < W_d < 5$ 万 $m^3$			√	
	应急水源					√	
说明: 水库工程、拦河水闸工程的等别划分根据 GB 50201—2014 确定; 引、调水工程中大(1)型与大(2)型工程的等别划分根据 SL 430 确定; 堤防工程的级别划分根据 GB 50286 确定; 海堤工程的级别划分根据 GB/T 51015 确定; 集中式饮用水水源的类型、分级根据 HJ/T 338 确定。							

4.2.5 按表 1 判定反恐怖防范目标等级时，若判定的反恐怖防范目标等级不同，或判定的等级与地方反恐部门的等级不同时，则应按最高等级确定。

4.2.6 综合反恐怖防范目标自身特点、所处区域（流域）特殊性等因素，经论证并报上级主管部门批准，可对反恐怖防范目标等级进行调整。

## 5 反恐怖防范重点部位

水利反恐怖防范目标重点部位应根据反恐怖防范目标，参照表 2 确定。

表 2 反恐怖防范目标重点部位

防范目标		重点防范部位
水利工程	水库工程	大坝、溢洪道、泄洪闸、启闭机房、水电厂房、发电及输变电设施、泵站（房）、调压井、配电房、调度指挥中心（调度中控室）、监控中心（室）、防汛专用通信干线、值班室
	引、调水工程	取水枢纽、节制闸、启闭机房、泵站（房）、配电房、发电及输变电设施、调度指挥中心（调度中控室）、监控中心（室）、值班室
	堤防（海堤）工程	堤防（海堤）关键与薄弱部位，重点险工险段
饮用水水源	河流型饮用水源	取水口、取水泵站（房）、水质监测设施
	湖库型饮用水源	取水口、取水泵站（房）
	地下水水源	地下水水源井、取水泵站（房）
说明：表 2 所列的反恐怖防范目标重点部位的等级，原则上应与其所在防范目标的等级相一致；防范目标管理单位可根据实际情况，调整防范目标的重点部位或重点部位的等级。		

## 6 反恐怖防范工作要求

### 6.1 总体要求

6.1.1 反恐怖防范目标防范工作可分为常态防范和非常态防范，并应符合下列规定：

- a) 常态防范：日常安防防范状态下，始终保持的基本性人防、物防和技防措施；
- b) 非常态防范：在国家对反恐怖工作提出要求的特殊时段或收到恐怖威胁预警的情况下，在落实常态防范基础上采取的必要的附加性人防、物防和技防措施。

6.1.2 反恐怖主管部门应监督检查各防范目标管理单位在不同防范状态下人防、物防和技防措施的执行与落实情况。

6.1.3 防范目标管理单位应遵从“人防、物防、技防有机结合”的原则，综合有效地运用人防、物防和技防手段。

6.1.4 防范目标管理单位应主动与有关部门协商，将相关视频图像资源接入当地社会治安防控工程。

6.1.5 一般反恐怖防范目标的常态防范要求为防范目标应达到的最低标准，重要反恐怖防范目标的常态防范要求应在一般目标常态防范要求的基础上执行，特别重要反恐怖防范目标的常态防范要求应在重要目标常态防范要求的基础上执行。

### 6.2 常态防范

#### 6.2.1 一般反恐怖防范目标

6.2.1.1 人防工作要求如下：

- a) 防范目标管理单位应设立反恐怖防范工作领导小组，确定反恐怖防范工作的主管领导和负责

部门；

- b) 防范目标管理单位应对进出水库大坝管理区的人员、车辆、物品登记；
- c) 防范目标管理单位负责反恐怖防范工作的主管领导、联络员应确保通信畅通；
- d) 防范目标管理单位应请公安机关协助，对本单位反恐怖防范重点岗位的工作人员进行背景审查和业务培训；
- e) 反恐怖防范专（兼）职人员应掌握必备的专业知识和技能。

#### 6.2.1.2 物防工作要求如下：

- a) 防范目标管理单位应根据需要配备防盗门窗（栅、网、索）、防暴棍（叉）、望远镜、强光手电筒、保险箱、急救箱、警示（警戒）标志等物防设施；
- b) 防范目标管理单位可根据需要配备机动巡逻设备；
- c) 水库大坝管理区主要进出口前宜设置减速带；
- d) 消防设施、器材应保持完好状态，火灾报警设施、灭火设备应每半年定期检测维护；
- e) 防范目标管理区主要进出口应设置日常照明系统；
- f) 水库大坝日常状态不用的坝体通道、孔洞等应实施封闭措施，加装隔离装置。

#### 6.2.1.3 技防工作要求如下：

- a) 重点防范部位宜安装摄像头，摄像系统应准确显示人员、车辆等正面有效画面，监控车辆应看清车号；
- b) 防范目标管理单位宜设立视频监控室。

### 6.2.2 重要反恐怖防范目标

#### 6.2.2.1 人防工作要求如下：

- a) 防范目标管理单位主要负责人应履行岗位职责，视情组织检查并研究改进防范措施；
- b) 防范目标管理单位应根据工作需要配备从事反恐怖防范工作的专（兼）职人员，并应明确岗位职责分工，落实对防范目标的日常检查管理工作；
- c) 防范目标管理单位应对进出防范目标管理区的人员、车辆及所携带物品进行安全检查。应对出入证件及物品清单，无证人员不得入内。发现问题应及时向保卫部门或公安机关报告。检查登记记录应有专人负责保管；
- d) 防范目标管理单位应建立重点部位、区域值班守卫或巡查制度，安保人员应结合防汛安全检查等日常工作加强对重点部位、区域的定期巡逻、检查；
- e) 防范目标管理单位应保证反恐怖防范安全保卫人员业务知识学习条件，反恐怖防范专（兼）职人员每年集中培训时间不应少于 4d。

#### 6.2.2.2 物防工作要求如下：

- a) 防范目标管理单位应根据需要配备必要的机动巡逻设备；
- b) 火灾报警设施、灭火设备应每季度定期检测维护；
- c) 防范目标管理区及重点防范部位应结合实际需要设置封闭式围栏（墙）。

#### 6.2.2.3 技防工作要求如下：

- a) 视频监控系统应覆盖防范目标重点部位。重要值班岗位、管理区主要出入口、重要区域的摄像头、监视仪等监控系统、摄像设备图像应清晰稳定。视频图像资料保存时间不应少于 90d；
- b) 防范目标管理单位应设立视频监控室，监控设施应 24h 开启，由专职人员负责值班；
- c) 反恐怖防范目标管理区主要进出口应设置必要的安检设备及装置；
- d) 计算机机房应符合 GB/T 2887 的相关要求，联网计算机应具备防电脑病毒、反黑客入侵能力，杀毒软件应及时升级，计算机网络信息安全应符合 GB/T 20269 和 GB/T 20270 的相关要求。

### 6.2.3 特别重要反恐怖防范目标

#### 6.2.3.1 人防工作要求如下：

- a) 防范目标管理单位每半年应至少召开一次反恐怖防范工作例会。反恐怖防范目标管理单位应每年向上级主管部门报告工作；
- b) 防范目标管理单位应在防范目标管理区主要进出口设置固定检查岗位，并应配备至少 2 名值守、检查人员。对进入防范目标区域的外来人员应重点检查；
- c) 防范目标管理单位应加强对重点部位、区域的值班守卫或巡查，安保人员对重点部位、区域的巡逻、检查频次不应少于每天一次。巡逻人员应 24h 在岗。

#### 6.2.3.2 物防工作要求如下：

- a) 火灾报警设施、灭火设备应每月定期检测维护，以确保系统随时处于备战状态；
- b) 特别重要的饮用水水源地等反恐怖防范目标重点部位应配备监测、防护等设备和物资，有毒有害、易燃易爆等特殊场所的物防设施应符合 GB 15603 的相关规定。

#### 6.2.3.3 技防工作要求如下：

- a) 夜间监控的重点部位，监控系统、摄像设备应具有夜视功能；
- b) 防范目标重点区域应安装周界入侵报警系统，探测范围应对周界实现有效覆盖，不得有盲区；
- c) 防范目标管理单位应设置反恐怖专用计算机，存贮反恐怖应急预案、防范目标基础资料等，并应由专人管理。反恐怖专用计算机不宜与互联网、局域网相连；
- d) 防范目标管理单位应设置应急公共广播系统；
- e) 防范目标管理单位应在门卫值班室安装内部联动紧急报警装置。

### 6.3 非常态防范

防范目标非常态防范应在保障常态防范的基础上，采取下列措施：

- a) 根据事态发展情势，适时启动相应级别的反恐怖应急预案；
- b) 单位主要负责人应带班组织防范工作；
- c) 应组织开展治安反恐动员，在常态防范基础上增派执勤安保力量，加强重点部位的巡视、值守和出入口控制。必要时，特别重要目标防范可商请公安、武警力量支援；
- d) 应做好防范、处置装备、设施的梳理、保养及有效检查，确保正常使用；
- e) 根据反恐怖部门、公安机关等职能部门要求应采取的其他防范措施。

## 7 反恐怖防范管理工作

7.1 各级主管部门对其所管辖的水利反恐怖防范目标实施监督。

7.2 各级主管部门应参照和对应国家反恐怖体系架构设立反恐怖工作领导小组。

7.3 各级水利反恐怖防范工作应实行属地管理，防范目标管理单位应与属地政府反恐怖部门、公安机关建立防范与应急联动机制。

7.4 水利反恐怖防范目标管理单位应制定有针对性的反恐怖应急预案，并能与国家、行业主管部门及地方人民政府反恐怖或突发事件应急预案相协调，同时：

- a) 遇有重要警卫任务、恐怖活动敏感期或接到上级主管部门指令时，由防范目标管理单位负责人发布应急预案启动命令，启动相应级别的应急预案；
- b) 若有情报信息显示水利反恐怖防范目标将受到恐怖袭击或已经部分遭受到恐怖袭击，防范目标管理单位负责人应第一时间迅速发布启动最高级别应急预案的命令，并报告上级主管部门防范情况；

- c) 当恐怖事件得到有效控制时，防范目标管理单位或反恐恐怖主管部门可视具体应急处置工作情况，宣布结束应急处置工作。
- 7.5 水利反恐防范目标管理单位应配备相应的反恐防范应急物资和装备，并定期检测和维护物防、技防设施设备。
- 7.6 水利反恐防范目标管理单位应视情组织本单位反恐应急处置训练，定期开展培训，并应参加有关部门组织的反恐演练。
- 7.7 水利反恐防范目标管理单位应建立监督检查制度，反恐监督检查工作应与工程日常巡视检查相结合。

http://www.slzjxx.com  
水利造价信息网

参 考 文 献

- [1] GB 50394—2007 入侵报警系统工程设计规范
- [2] GB 50395—2007 视频安防监控系统工程设计规范
- [3] GA/T 367—2001 视频安防监控系统技术要求
- [4] GA/T 394—2002 出入口控制系统技术要求
- [5] GA/T 594—2006 保安服务操作规程与质量控制
- [6] GA/T 1127—2013 安全防范视频监控摄像机通用技术要求
- [7] GA 1551.1—2019 石油石化系统治安反恐防范要求
- [8] JT/T 961—2015 交通运输行业反恐怖防范基本要求

---

<https://www.sljzjxx.com>  
水利造价信息网